

Burgemeester en wethouders Purmerend  
Team Juridische en veiligheidszaken  
Postbus 15  
1440 AA Purmerend

Secretariaat  
Purmerenderweg 214  
1461 DN Zuidoostbeemster  
info@beemstervanzelfsprekend.nl

Zuidoostbeemster, 29 oktober 2024

Betreft: Bezwaarschrift omgevingsvergunning reclamevitrine Purmerenderweg in de middenberm ter hoogte van de Zuiddijk te Zuidoostbeemster

Geacht College, geachte heer, mevrouw,

In bovengenoemde zaak treden de ondergetekende secretaris en voorzitter op als vertegenwoordigers van de stichting Beemster Vanzelfsprekend, verder te noemen bezwaarden.

Bezwaarden namen kennis van de verleende omgevingsvergunning voor het plaatsen van een reclamevitrine van 3 meter hoog (2,995 meter) en 1,13 meter breed in de middenberm bij de ingang van de Purmerenderweg ter hoogte van de Zuiddijk te Zuidoostbeemster.

Bezwaarden kunnen zich met deze omgevingsvergunning, hierna te noemen: het besluit, niet verenigen.

We tekenen bezwaar aan op de hierna te noemen gronden met als doel dat u deze vergunning intrekt.

## **A. ONTVANKELIJK VOOR BEZWAAR**

### **1. Stichting Beemster vanzelfsprekend**

De stichting is ontvankelijk in haar bezwaar gezien onze doelstellingen en statuten. De stichting is een onafhankelijke burgerbeweging die op deskundige wijze opkomt op voor de woon- en leefomgeving van inwoners van de Beemster en voor het behoud en instandhouding van het Werelderfgoed Beemster. Wij overleggen op opbouwende wijze met de gemeente Purmerend en andere bestuurlijke organen om tot betere politieke en bestuurlijke besluitvorming te komen over Beemster zaken.

- a. Bezwaarden vinden het van belang en komen op voor het in voldoende mate en tijdig participeren met de omgeving inzake onder andere deze vergunning. Bezwaarden missen elke participatie; daarom is het besluit onvoldoende voorbereid en onvoldoende gemotiveerd.

## **B. VOORLOPIGE VOORZIENING**

### **2. Plaatsing reclamevitrine.**

- a. Bezwaarden verzoeken om niet tot plaatsing van deze reclamevitrine over te gaan zolang geen sprake is van een onherroepelijk besluit, zodat geen moeilijk omkeerbare situatie ontstaat.



- b. Bezwaarden verzoeken evenzeer om geen verplichtingen tot exploitatie aan te gaan dan wel het eigendom onder deze reclamevitruine te verhuren voordat sprake is van een onherroepelijk besluit
- c. Gezien het bovenstaande en gezien doorlooptijden van uw behandeling van het bezwaar behouden bezwaarden zich het recht voor om een verzoek tot voorlopige voorziening te richten aan de rechter.

## **C. BESTEMMINGSPLAN ZUIDOOSTBEEEMSTER 1**

### **3. Strijdig met Bestemmingsplan**

- a. Bezwaarden constateren dat u in uw beschikking meldt dat het bouwplan niet in strijd is met het bestemmingsplan 'Zuidoostbeemster I'. Dit wordt niet onderbouwd. Bezwaarden kunnen zich daarmee niet verenigen. De betreffende locatie valt onder de bestemming "Verkeer en Verblijf". Krachten artikel 11 van het vigerend bestemmingsplan mag op deze bestemming uitsluitend ten behoeve van de bestemming Verkeer en Verblijf worden gebouwd. Een reclamevoorziening met een beoogd commercieel doel is geen bouwwerk ten behoeve van de vigerende bestemming. Reeds om deze reden is het genomen besluit onjuist; er is wel degelijk sprake van een bouwwerk in strijd met de bestemming Verkeer en Verblijf.

## **D. TEKORTSCHIEDENDE OVERWEGINGEN OMGEVINGSWET**

### **4. Maatschappelijk doelen Omgevingswet niet vermeld**

- a. Bezwaarden constateren dat u bij uw afwegingen niet de maatschappelijke doelen van artikel 1.2 vermeldt uit de Omgevingswet waaraan u dient te voldoen:
  - a) Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
  - b) Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften
- b. Bezwaarden constateren het volgende:
  - Artikel 1.2.2 vermeldt dat de fysieke leefomgeving bouwwerken omvat maar ook infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, en cultureel erfgoed en Werelderfgoed.
  - Artikel 1.2.3 vermeldt dat gevolgen voor de fysieke leefomgeving in ieder geval gevolgen betreffen die kunnen voortvloeien uit a) Wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, b) Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, c) Activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en d) Nalaten van activiteiten.



- Artikel 1.2.4 stelt dat als gevolgen voor de fysieke leefomgeving ook gevolgen worden aangemerkt voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.

## 5. Onvermelde zaken Omgevingswet

- a. Bezwaarden constateren dat u bij uw afwegingen niet de voor dit onderwerp relevante zaken vermeldt uit artikel 2.1.3 van de Omgevingswet:
  - a) Waarborgen van de veiligheid,
  - b) Beschermen van de gezondheid,
  - c) Beschermen van het milieu,
  - d) Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden,
  - e) Behoud van cultureel erfgoed,
  - f) Behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed,
  - g) Kwaliteit van bouwwerken,
  - h) Behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten,

## E. TEKORTSCHITENDE OVERWEGINGEN

### 6. Waarborgen (verkeers)veiligheid, toename verkeersonveiligheid en beperkter zicht weggebruikers

- a. Bezwaarden constateren dat u stelt dat er planologisch en verkeerskundig geen bezwaren zijn en dat er ook voor de verkeersveiligheid geen bezwaren zijn en dat u stelt dat het op ruime afstand van kruispunten is geplaatst. Deze stellingen zijn niet onderbouwd noch toegelicht. In feite is geen sprake van een deugdelijke motivering op cruciale overwegingen. Op grond van artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 behoort de berm tot de weg. Dit betekent dat de berm onderdeel is van- en functioneel is aan de weg zelf. Op grond van artikel 5 van de Wegenverkeerswet is het verboden om gevaar of hinder te veroorzaken op wegen, inclusief de bermen.
- b. Bezwaarden constateren dat u niet refereert aan bestaand verkeerskundig onderzoek of onderzoek naar de verkeersveiligheid. In 2008 constateert onderzoeksbureau Coffeng al dat de Purmerenderweg onveilig en druk is en dat de 30 km beter gehandhaafd moet worden door verkeersremming. Dat is recent ook geconstateerd door Roelofs Adviesbureau. Ook onze stichting deed snelheidsonderzoek in 2023 waaruit blijkt dat er veel te hard gereden wordt en hield enquêtes waaruit blijkt dat de Beemster bevolking de Purmerenderweg zeer onveilig vindt voor fietsers en voetgangers.
- c. Op de locatie waar de reclamevitrine moet komen is een oversteekplaats met verkeerslicht. Het is een verkeersonveilig druk kruispunt ondanks het stoplicht. Auto's rijden hard en soms door rood



waarbij er op het kruispunt vaak ongelukken voorkomen. Fietsers en voetgangers steken soms door rood over. De reclamevitrine in de tussenberm is op korte afstand van het kruispunt en vermindert het overzicht voor automobilisten en fietsers en voetgangers, en bevordert de kans op ongelukken.

- d. Bezwaarden stellen dat een reclamevitrine die verschillende beelden uitzendt met lichtschittering, zorgt voor afleiding van automobilisten, waardoor de plek nog verkeersonveiliger wordt, zeker in de avond en schemering. Uit internationaal onderzoek is bekend dat Led reclames een negatieve invloed hebben op rijgedrag, automobilisten gaan slingeren. Juist bij het drukke kruispunt dichtbij met de Zuiddijk en Beemsterbrug zorgt dat voor een negatieve invloed op rijgedrag van automobilisten voor extra verkeersonveiligheid.
- e. Bezwaarden constateren dat u niet voldoet aan artikel 4:15 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Purmerend 2021 over het verbod van hinderlijke of gevaarlijke reclame en de ontbrekende afweging of het verkeer daardoor in gevaar wordt gebracht. Zie daarvoor onderwerp G.
- f. Het bovenstaande is reden om de reclamevitrine niet te plaatsen.

## **7. Beschermen gezondheid en lichthinder**

- a. Bezwaarden constateren dat u niets vermeldt over de eventuele lichtintensiteit, de wisseling van beelden en lichthinder en duur van het gebruik van de reclamevitrine.
- b. Bezwaarden constateren dat een Led scherm van een reclamevitrine lichtschitterend wisselend licht uitzendt. In de schemering en bij donkere luchten zijn Led schermen lichtbakens, die de aandacht trekken en kunnen verblinden.
- c. Bezwaarden constateren dat u niets vermeldt over mogelijke negatieve gezondheidseffecten van lichtvervuiling en lichtflitsen van de reclamevitrine voor omwonenden aan de Zuiderweg en de Purmerenderweg en de Beemsterburgwal en de Houttuinen in Purmerend. Het lichtschitterend wisselend licht van de reclamevitrine komt ook bovenop de helle verlichting van het kruispunt.
- d. Bezwaarden stellen dat de gezondheidsaspecten en verandering van de fysieke leefomgeving door goed onderzoek dienen te worden nagegaan conform de Omgevingswet (zoals hierboven gesteld). Er moet gerefereerd worden aan onderzoek bijvoorbeeld van het RIVM en medisch onderzoek naar lichtvervuiling. Lichtvervuiling heeft nadelige gezondheidseffecten zoals slaapstoornissen, toename van angst, stress, vermoeidheid, hoofdpijn, en beïnvloeding van alertheid en humeur van mensen.
- e. Bezwaarden constateren ook hier dat u niet voldoet aan artikel 4:15 van de APV Purmerend 2021 over het verbod van hinderlijke of gevaarlijke reclame en de ontbrekende afweging voor het ontstaan van ernstige hinder voor de omgeving.



- f. Bezwaarden stellen dat de bescherming van de gezondheid en de lichthinder en uw ontbrekende afwegingen dienaangaande redenen zijn om de reclamevitrine niet te plaatsen.

#### **8. Beschermen landschappelijke of stedenbouwkundige waarden**

- a. Bezwaarden constateren dat u niets vermeldt over landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en dat u stelt dat het bouwplan niet tot onevenredige verslechtering van de directe omgeving leidt
- b. Bezwaarden stellen vast dat de reclamevitrine contrasteert met het beschermen van de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden. De reclamevitrine staat bij de ingang van het UNESCO-werelderfgoed Droogmakerij de Beemster. Dit gebied heeft historische en landschappelijke (kern)waarden die door elk project aangetast kan worden. Dat geldt ook voor de reclamevitrine. Omdat de reclamevitrine van veraf te zien is, ook vanaf de dijk en als men de Beemster inrijdt waar fietsers en voetgangers van het Werelderfgoed en omgeving genieten.
- c. Bezwaarden stellen vast dat voor het beschermen van het Werelderfgoed de gemeente een zwaarwegende zorgplicht heeft. Dat alleen al is reden om de reclamevitrine niet te plaatsen. De status van werelderfgoed verlangt dat grote zorgvuldigheid wordt betracht bij het nemen van een besluit over een ingrijpend en blijvend aanwezige reclamevitrine. In het bestreden besluit is, ondanks de strijd met het bestemmingsplan, geen overwegingen opgenomen ten aanzien van het effect op het Werelderfgoed. Het besluit is om deze reden onzorgvuldig genomen.
- d. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.

#### **9. Behoud van cultureel erfgoed**

- a. Bezwaarden stellen vast dat bij het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden, en het hieronder beschreven behoud van de uitzonderlijke universele waarde van het werelderfgoed Droogmakerij de Beemster het behoud van het cultureel erfgoed al aan de orde komt.
- b. Bezwaarden constateren dat inzake het erfgoed voorschriften in de Erfgoedwet aan de orde zijn en dat deze door u niet worden afgewogen.
- c. Bezwaarden stellen vast dat behoud van cultureel erfgoed reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.

#### **10. Behoud uitzonderlijke universele waarde werelderfgoed Droogmakerij de Beemster**

- a. Bezwaarden stellen dat locatie van de te plaatsen reclamevitrine vanuit het UNESCO-werelderfgoed Droogmakerij de Beemster niet aan de orde mag zijn. Bepalend voor het werelderfgoed zijn immers ook de dijken en het uitzicht op en vanaf de dijken en de ingang van de Beemster.



- b. Bezwaarden constateren dat voor het Werelderfgoed het van belang is dat het vierkante gridpatroon van wegen behouden blijft, en het authentieke karakter van de dorpen en het straatbeeld waaronder Zuidoostbeemster, met het tuindersgrid, waterlopen en beboomde wegen met agrarische en tuinderserven met vrij uitzicht op en vanaf de ringdijk c.q. de Zuiddijk.
- c. Bezwaarden constateren dat u als gemeente Purmerend siteholder bent van het Werelderfgoed de Droogmakerij de Beemster samen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.
- d. Bezwaarden constateren dat de Provincie Noord-Holland ook toeziet op het Werelderfgoed Droogmakerij de Beemster. De Provincie is siteholder van de Hollandse Waterlinie, het tweede Werelderfgoed in de Beemster. De provincie Noord-Holland stelt in haar omgevingsverordening strikte eisen aan ruimtelijke kwaliteit, in beschermde gebieden zoals het UNESCO-werelderfgoed de Beemster. Die eisen zijn opgesteld om het open karakter en de cultuurhistorische waarden van het landschap te beschermen.
- e. Bezwaarden constateren dat de plaatsing van de reclamevitrine op deze locatie in strijd is met provinciaal beleid, dat gericht is op het behoud van de landschappelijke integriteit. Op basis van toetsing aan de provinciale regelgeving kan de vergunning mogelijk niet verleend worden.
- f. Bezwaarden stellen vast dat u als gemeente volgens artikel 14.7 Besluit Activiteiten Leefomgeving ook een specifieke zorgplicht heeft: 'Degene die een activiteit verricht die werelderfgoed betreft en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot het beschadigen of vernielen van werelderfgoed of een onderdeel daarvan, is, voor zover dit de uitzonderlijke universele waarde raakt, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om deze beschadiging of vernieling te voorkomen'. Deze zorgplicht voor het Werelderfgoed Droogmakerij de Beemster komt niet voor in uw afwegingen.
- g. Bezwaarden vermoeden dat u als gemeente waarschijnlijk geen overleg heeft gevoerd met het Hoogheemraadschap als mede siteholder, die dezelfde zorgplicht heeft.
- h. Dit overziend is dat reden om de reclamevitrine niet te plaatsen.

#### **11. Kwaliteit van bouwwerken**

- a. Bezwaarden constateren dat er op basis van het bestemmingsplan en op basis van het werelderfgoed Droogmakerij de Beemster (en de Hollandse Waterlinie) er stringente omgevingseisen gelden voor de kwaliteit van bouwwerken voor ondernemers, agrariërs en burgers.
- b. Bezwaarden stellen vast dat de kwaliteit van de reclamevitrine als bouwwerk bepaald slecht te noemen is, en zeker op deze plek.
- c. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.



## **F. MAATSCHAPPELIJK DRAAGVLAK EN COMMUNICATIE**

### **12. Geen draagvlak inwoners Beemster**

- a. Bezwaarden constateren dat geen participatie dan wel inhoudelijk gesprek heeft plaatsgevonden met omwonenden, inwoners dan wel met maatschappelijke organisaties zoals bezwaarde zelf. Dit betekent dat de gemeente heeft nagelaten om de belangen volledig te vergaren zodat geen zorgvuldige afweging heeft kunnen plaatsvinden.
- b. Bezwaarden constateren dat de gemeente geen onderzoek heeft gedaan naar voldoende draagvlak en dat dit draagvlak, ware dit wel onderzocht, niet aanwezig is. De reden is dat Beemster inwoners de instandhouding van de Beemster en het Werelderfgoed van groot belang vinden.
- c. Bezwaarden stellen vast dat het verzet ook groot zal zijn tegen het plaatsen van de reclamevitrine op de Purmerenderweg.
- d. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.

## **G. STRIIDIG MET ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING (APV) PURMEREND 2021**

13. Bezwaarden constateren dat u niet voldoet aan artikel 4:15 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Purmerend 2021 over het verbod van hinderlijke of gevaarlijke reclame.
  - a. Lid 1 vermeldt dat het verboden is op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving. Lid 2 vermeldt dat het verbod niet van toepassing is in gevallen waarin een omgevingsvergunning is verleend en het gevaar en de hinder zijn betrokken bij de afweging.
  - b. Bezwaarden constateren dat u heeft nagelaten om een onderbouwde afweging te maken van het gevaar voor het verkeer of de ernstige hinder van de omgeving.
  - c. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.

## **H. STRIIDIG MET REGELS MEDEDINGING**

14. Als eigenaar van de grond waarop de reclamevitrine geplaatst zou moeten worden, gelden de regels van mededinging. Dit betekent dat de gemeente zijn eigendom slechts kan uitgeven voor dit commerciële doel, met toepassing van openbare en transparante mededinging. Niet is gebleken dat de gemeente een openbare publicatie heeft verricht in het kader van de verplichting van openbare mededinging dan wel een publicatie heeft verricht waarbij één exploitant is aangemerkt als enige serieuze gegadigde, voor zover daar al sprake van kan zijn. Bij gebreke aan het voldoen aan de regels



van mededinging bij uitgifte van eigendom is de private uitgifte van grond onrechtmatig. Bezwaarden hebben niet kunnen constateren dat de gemeente openbare mededinging heeft toegepast.

- a. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te mogen plaatsen.

## **I. PRECEDENTWERKING**

15. Het onderhavige besluit miskent de strijdigheid met het bestemmingsplan. Daarbij lijkt de gemeente zonder draagvlak of/en deugdelijk onderzoek en afwegingen ten aanzien van verkeersveiligheid van weggebruikers reclameborden toe te willen staan in het Werelderfgoed Beemster. De grondslag hiervoor lijkt de financiële opbrengt van exploitatie van gemeentelijk eigendom te zijn, door uitgifte aan een commercieel bedrijf. Hieruit kan volgen dat de gemeente verder wenst te gaan op deze blijkbaar ingeslagen weg en mogelijk meer reclameborden of commerciële uitingen langs wegen in de Beemster wenst te plaatsen met als oogmerk financieel gewin, als het beheer en onderhoud en eigendom van de wegen en bermen in het kader van de wegeoverdracht door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier aan de gemeente is overgedragen.

- a. Bezwaarden stellen vast dat het bovenstaande reden is om de reclamevitrine niet te plaatsen.

## **BIJLAGEN**

Eerder heeft u al de statuten en een uittreksel van de KvK van de stichting Beemster Vanzelfsprekend ontvangen. Indien gewenst kan dat nogmaals gestuurd worden.

## **CONCLUSIE**

1. Bezwaarden wensen de op de zaak betrekking hebbende stukken te ontvangen, waaronder ook de stukken die betrekking hebben op de uitgifte van eigendom en het bieden van mededinging.
2. Bezwaarden behouden zich het recht voor om de aangevoerde gronden van het bezwaar of beroep aan te vullen dan wel tijdig te voorzien van nadere stukken en maken aanspraak op de vergoeding van gemaakte kosten.
3. Bezwaarden zijn van mening dat het onderhavige besluit genomen is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Voorts is het in strijd met de Omgevingswet en is geen participatie van de omgeving toegepast. Eveneens is het onderhavige besluit strijdig met het Besluit Activiteiten Leefomgeving en specifiek in strijd met de zorgplicht ten aanzien van het Beemster Werelderfgoed

Bezwaarden verzoeken:

1. Hun bezwaar gegrond te verklaren;



2. De bestreden omgevingsvergunning in te trekken;
3. Af te zien van de plaatsing van de reclamevitrine en overigens ook geen andere reclameborden of reclamevitrites in de Beemster te plaatsen.

Hoogachtend,

Dr. Nils Duits, secretaris

R.K. Oosterbaan, voorzitter